РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, ОЦЕНКА СОБЛЮДЕНИЯ КОТОРЫХ ЯВЛЯЕТСЯ ПРЕДМЕТОМ МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ В ДОРОЖНОМ ХОЗЯЙСТВЕ НА ТЕРРИТОРИИ БОХАНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

1. Общие положения

Настоящее Руководство разработано в целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации при осуществлении муниципального контроля в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов муниципального образования «Боханский район», предотвращения риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, а также оказания информационной поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в указанной сфере.

2. Законодательство об обязательных требованиях в сфере обеспечения сохранности автомобильных дорог вне границ населенных пунктов муниципального образования «Боханский район»

 Обязательные требования законодательства в сфере обеспечения сохранности автомобильных дорог вне границ населенных пунктов муниципального образования «Боханский район» (далее- автомобильных дорог) содержатся в нормативных правовых актах, указанных в Перечне нормативных правовых актах, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов муниципального образования «Боханский район» (далее – Перечень). Перечень содержит наименования и реквизиты нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, а также указанием на структурные единицы акта, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю.

3. Круг лиц, на которых распространяются действия по соблюдению обязательных требований в рамках осуществления муниципального контроля в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов муниципального образования «Боханский район».

К кругу лиц, на которых распространяются действия по соблюдению обязательных требований в рамках осуществления муниципального контроля в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов муниципального образования «Боханский район», относятся: владельцы автомобильных дорог (в области ремонта и содержания автомобильных дорог), пользователи автомобильных дорог (в области использования автомобильных дорог), должностные лица, юридические и физические лица (в области использования полос отвода и (или) придорожных полос автомобильных дорог), использующие полосы отвода и придорожные полосы автомобильных дорог для строительства объектов дорожного сервиса, объектов капитального строительства, объектов, предназначенных для осуществления дорожной деятельности, а также осуществляющие прокладку и переустройство коммуникаций в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог, строительство примыканий к автомобильным дорогам или пересечений с автомобильными дорогами или осуществляющие присоединение объектов дорожного сервиса или объектов другого назначения к автомобильным дорогам.

4. Обязательные требования в области ремонта и содержания автомобильных дорог

4.1. Ремонт автомобильных дорог осуществляется в соответствии с требованиями технических регламентов в целях поддержания бесперебойного движения транспортных средств по автомобильным дорогам и безопасных условий такого движения, а также обеспечения сохранности автомобильных дорог. Порядок ремонта автомобильных дорог устанавливается нормативным правовым актом администрации Боханского муниципального района. Классификация работ по ремонту автомобильных дорог устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно—правовому регулированию в сфере дорожного хозяйства (приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 16.11.2012 № 402 «Об утверждении классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог»). В случае ремонта автомобильных дорог владельцы автомобильных дорог обязаны информировать пользователей автомобильными дорогами о сроках такого ремонта и возможных путях объезда (ст. 18 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ). При проведении работ по капитальному ремонту автомобильных дорог должны устанавливаться ограждения зоны проведения указанных работ, обеспечивающие безопасное движение транспортных средств и пешеходов, сохранность объектов, входящих в зону проведения таких работ, технические средства организации дорожного движения в соответствии со схемой организации дорожного движения, а также информационный щит с указанием вида работ и со схемой объезда ремонтируемого участка автомобильной дороги (в случае прекращения движения транспортных средств), наименования заказчика, производителя работ по ремонту автомобильных дорог и его подрядчиков (в случае наличия договоров субподряда), сроков начала и окончания указанных работ, начала и окончания временных ограничения или прекращения движения транспортных средств (в случае таких ограничения или прекращения), фамилий, имен, отчеств должностных лиц, ответственных за проведение таких работ, номеров их рабочих телефонов.

4.2. Содержание автомобильных дорог осуществляется в соответствии с требованиями технических регламентов в целях обеспечения сохранности автомобильных дорог, а также организации дорожного движения, в том числе посредством поддержания бесперебойного движения транспортных средств по автомобильным дорогам и безопасных условий такого движения. Классификация работ по содержанию автомобильных дорог устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере дорожного хозяйства (приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 16.11.2012 № 402 «Об утверждении классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог»). В целях определения соответствия транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог требованиям технических регламентов владельцами автомобильных дорог проводится оценка технического состояния автомобильных дорог. Капитальный ремонт или ремонт автомобильных дорог осуществляется в случае несоответствия транспортноэксплуатационных характеристик автомобильных дорог требованиям технических регламентов (ст. 17 Федерального закона от 08.11 .2007 № 257- фз).

5. Обязательные требования к пользователям автомобильных дорог

Пользователи автомобильными дорогами обязаны:

1) осуществлять движение по автомобильным дорогам на транспортных средствах, имеющих элементы конструкций, которые не наносят повреждение автомобильным дорогам;

 2) осуществлять движение по автомобильным дорогам на тяжеловесных транспортных средствах, масса которых с грузом или без груза и (или) нагрузка на ось которых не более чем на десять процентов превышают допустимую массу транспортного средства и (или) допустимую нагрузку на ось, и (или) на крупногабаритных транспортных средствах и на транспортных средствах, осуществляющих перевозки опасных грузов со специальными разрешениями, выдаваемыми в порядке, установленном Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ;

3) осуществлять движение по автомобильным дорогам на тяжеловесных транспортных средствах, осуществляющих перевозки грузов, являющихся делимыми;

4) осуществлять движение по автомобильным дорогам на крупногабаритных транспортных средствах, осуществляющих перевозки грузов, являющихся делимыми, за исключением осуществляющим движение на основании специальных разрешений крупногабаритных транспортных средств, габариты которых превышают допустимые габариты не более чем на десять процентов (ч.1 ст. 29 Федерального закона от 08.11.2007 № 257- ФЗ).

6. Обязательные требования к осуществлению деятельности в границах полосы отвода автомобильной дороги

6.1. Осуществление деятельности в границах полосы отвода автомобильной дороги допускается при условии, что такая деятельность (при обычных условиях ее осуществления) не повлечет за собой:

1) загрязнение полосы отвода автомобильных дорог, включая выброс мусора вне специально предусмотренных для указанных целей мест;

2) использование водоотводных сооружений автомобильных дорог для стока или сброса вод;

 3) выполнение в границах полос отвода автомобильных дорог, в том числе на проезжей части автомобильных дорог, работ, связанных с применением горючих веществ, в том числе веществ, которые могут оказать воздействие на уменьшение сцепления колес транспортных средств с дорожным покрытием, а также без соблюдения требований пожарной безопасности;

4) создание условий, препятствующих обеспечению безопасности дорожного движения; повреждение автомобильных дорог или осуществление иных действий, наносящих ущерб автомобильным дорогам либо создающих препятствия движению транспортных средств и(или) пешеходов;

5) нарушение других установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации требований к ограничению использования автомобильных дорог и их полос отвода, а также к обеспечению их сохранности

6.2. В границах полосы отвода автомобильной дороги запрещается:

1) выполнение работ, не связанных со строительством, с реконструкцией, капитальным ремонтом, ремонтом и содержанием автомобильной дороги, а также с размещением объектов дорожного сервиса;

2) размещение зданий, строений, сооружений и других объектов, не предназначенных для обслуживания автомобильной дороги, ее строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания и не относящихся к объектам дорожного сервиса;

3) распашка земельных участков, покос травы, осуществление рубок и повреждение лесных насаждений и иных многолетних насаждений, снятие дерна и выемка грунта, за исключением работ по содержанию полосы отвода автомобильной дороги или ремонту автомобильной дороги, ее участков;

4) выпас животных, а также их прогон через автомобильную дорогу вне специально предусмотренных для указанных целей мест, согласованных с владельцем автомобильной дороги;

5) установка рекламных конструкций, не соответствующих требованиям технических регламентов и(или) нормативным правовым актам о безопасности дорожного движения;

6) установка информационных щитов и указателей, не имеющих отношения к обеспечению безопасности дорожного движения или осуществлению дорожной деятельности (ч 3 ст. 25 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ).

 6.3. В границах полос отвода автомобильных дорог допускается прокладка, перенос или переустройство инженерных коммуникаций, их эксплуатация владельцами таких инженерных коммуникаций или за их счет на основании: договора, заключаемого владельцами таких инженерных коммуникаций с администрацией Боханского муниципального района. В договоре должны быть предусмотрены технические требования и условия, подлежащие обязательному исполнению владельцами таких инженерных коммуникаций при их прокладке, переносе, переустройстве, эксплуатации. разрешения на строительство, выдаваемого администрацией Боханского муниципального района в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ (в случае если для прокладки, переноса или переустройства таких инженерных коммуникаций требуется выдача разрешения на строительство) Владельцы инженерных коммуникаций, осуществляющие их прокладку, перенос, переустройство, их эксплуатацию без согласия владельца автомобильной дороги, без разрешения на строительство (в случае, если для прокладки, переноса, переустройства таких инженерных коммуникаций требуется выдача разрешения на строительство) или с нарушением технических требований и условий, подлежащих обязательному исполнению, по требованию органа, уполномоченного на осуществление муниципального контроля, и (или) владельца автомобильной дороги обязаны прекратить прокладку, перенос, переустройство инженерных коммуникаций, их эксплуатацию, осуществить снос незаконно возведенных сооружений, иных объектов и привести автомобильную дорогу в первоначальное состояние. В случае отказа от исполнения указанных требований владелец автомобильной дороги выполняет работы по ликвидации проложенных, перенесенных, переустроенных инженерных коммуникаций с последующей компенсацией затрат на выполнение этих работ за счет лиц, виновных в незаконных прокладке, переносе, переустройстве таких сооружений, иных объектов, в соответствии с законодательством Российской Федерации (ч.7 ст. 19 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ).

6.4. В границах полос отвода автомобильных дорог допускается использование гражданами или юридическими лицами земельных участков в целях строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов дорожного сервиса, их эксплуатации, установки и эксплуатации рекламных конструкций на условиях частного сервитута. Полномочия собственника земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог при заключении соглашений об установлении частных сервитутов осуществляет комитет по муниципальному имуществу администрации Боханского муниципального района. Соглашения об установлении частных сервитутов в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог в целях строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов дорожного сервиса, их эксплуатации, установки и эксплуатации рекламных конструкций заключаются по согласованию с Комитетом по строительству, дорожному хозяйству администрации Боханского муниципального района в порядке, установленном Федеральным законом от 08.11.2007 №257-ФЗ. В границах полос отвода автомобильных дорог допускается использование гражданами или юридическими лицами земельных участков на условиях публичного сервитута в целях, установленных Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ. Решения об установлении публичных сервитутов в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог принимаются комитетом по муниципальному имуществу администрации Боханского муниципального района в порядке, установленном Федеральным законом от 08.11.2007 N 257-ФЗ.

6.5. Строительство, реконструкция являющихся сооружениями пересечения автомобильной дороги вне границ населенного пункта МО «Боханский район» с другой автомобильной дорогой или примыкания к автомобильной дороге вне границ населенных пунктов МО «Боханский район» другой автомобильной дороги, в том числе в полосе отвода автомобильной дороги, допускаются при наличии разрешения на строительство, выдаваемого администрацией Боханского муниципального района в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 08.11.2007 № 257- ФЗ. В случае если при реконструкции автомобильной дороги потребуется переустройство пересечений и примыканий, расходы на выполнение такого переустройства несет лицо, в интересах которого осуществляются строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт пересечений и примыканий. Капитальный ремонт, ремонт пересечений и примыканий в отношении автомобильной дороги допускаются при наличии согласия в письменной форме администрации Боханского муниципального района. При этом с администрацией Боханского муниципального района должны быть согласованы порядок осуществления работ по ремонту указанных пересечений и примыканий и объем таких работ. Согласие в письменной форме администрации Боханского муниципального района должно содержать технические требования и условия, подлежащие обязательному исполнению лицами, осуществляющими строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт пересечений и примыканий. В случае производства работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту пересечений или примыканий в отношении автомобильной дороги общего пользования вне границ населенных пунктов МО «Боханский район» без согласия в письменной форме владельца автомобильной дороги (администрация Боханского муниципального района), содержащего обязательные для исполнения технические требования и условия, подлежащие обязательному исполнению лицами, осуществляющими строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт пересечений и примыканий, без разрешения на строительство, выдаваемого администрацией Боханского муниципального района, или с нарушением технических требований и условий, подлежащих обязательному исполнению, лица, осуществляющие такие работы, по требованию органа, уполномоченного на осуществление муниципального контроля, и (или) владельца автомобильной дороги (администрация Боханского муниципального района) обязаны прекратить осуществление строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта пересечений и примыканий, осуществить снос незаконно возведенных сооружений, иных объектов и привести автомобильные дороги в первоначальное состояние. В случае отказа от исполнения указанных требований владелец автомобильной дороги (администрация Боханского муниципального района) выполняет работы по ликвидации построенных пересечений или примыканий с последующей компенсацией затрат за счет лиц, виновных в незаконном возведении указанных сооружений, иных объектов, в соответствии с законодательством Российской Федерации (ч.8 ст. 20 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ).

6.6. Устройство пересечений автомобильной дороги вне границ населенных пунктов МО «Боханский район» железнодорожными путями на одном уровне и на разных уровнях осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 257-ФЗ, федеральными законами от 10 января 2003 года № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» и от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», требованиями технических регламентов, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. 6.7. Размещение вновь возводимых объектов дорожного сервиса в границах полосы отвода автомобильной дороги вне границ населенных пунктов МО «Боханский район» осуществляется в соответствии с документацией по планировке территории, требованиями технических регламентов. В случаях строительства, реконструкции объектов дорожного сервиса, размещаемых в границах полосы отвода автомобильной дороги, разрешение на строительство выдается администрацией Боханского муниципального района в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 08.11.2007 N 257—ФЗ.

7. Обязательные требования к осуществлению деятельности в границах придорожных полос автомобильной дороги общего пользования вне границ населенных пунктов МО «Боханский район».

 7.1. Строительство, реконструкция в границах придорожных полос автомобильной дороги объектов капитального строительства, объектов, предназначенных для осуществления дорожной деятельности, объектов дорожного сервиса, установка рекламных конструкций, информационных щитов и указателей допускаются при наличии согласия в письменной форме владельца автомобильной дороги. Это согласие должно содержать технические требования и условия, подлежащие обязательному исполнению лицами, осуществляющими строительство, реконструкцию в границах придорожных полос автомобильной дороги таких объектов, установку рекламных конструкций, информационных щитов и указателей (далее - технические требования и условия, подлежащие обязательному исполнению). Лица, осуществляющие строительство, реконструкцию в границах придорожных полос автомобильных дорог объектов капитального строительства, объектов, предназначенных для осуществления дорожной деятельности, объектов дорожного сервиса, установку рекламных конструкций, информационных щитов и указателей без разрешения на строительство (в случае, если для строительства или реконструкции указанных объектов требуется выдача разрешения на строительство), без согласия владельца автомобильной дороги или с нарушением технических требований и условий, подлежащих обязательному исполнению, по требованию органа, уполномоченного на осуществление муниципального контроля, и (или) владельцев автомобильных дорог обязаны прекратить осуществление строительства, реконструкции объектов капитального строительства, установку рекламных конструкций, информационных щитов и указателей, осуществить снос незаконно возведенных объектов и сооружений и привести автомобильные дороги в первоначальное состояние. В случае отказа от исполнения таких требований владелец автомобильной дороги выполняет работы по ликвидации возведенных объектов или сооружений с последующей компенсацией затрат на выполнение этих работ за счет лиц, виновных в незаконном возведении указанных объектов, сооружений, в соответствии с законодательством Российской Федерации. Порядок осуществления владельцем автомобильной дороги мониторинга соблюдения технических требований и условий, подлежащих обязательному исполнению, устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере дорожного хозяйства. В случае, если для размещения объекта капитального строительства требуется подготовка документации по планировке территории, документация по планировке территории, предусматривающая размещение такого объекта в границах придорожной полосы автомобильной дороги, до ее утверждения согласовывается с владельцем автомобильной дороги. Это согласие должно содержать технические требования и условия, подлежащие обязательному исполнению. При этом получение согласия на строительство, реконструкцию объекта в границах придорожной полосы автомобильной дороги в соответствии с частью 8 статьи 26 Федерального закона от 08.11.2007 N 257—ФЗ не требуется. Уведомление о согласии на строительство, реконструкцию объекта в границах придорожной полосы автомобильной дороги с документацией по планировке территории, предусматривающей размещение объекта капитального строительства в границах придорожной полосы автомобильной дороги, или об отказе в согласовании строительства, реконструкции такого объекта, документации по планировке территории направляется владельцем автомобильной дороги лицу, обратившемуся с заявлением о предоставлении согласия на строительство, реконструкцию такого объекта в границах придорожной полосы автомобильной дороги или о согласовании документации по планировке территории, предусматривающей размещение объекта капитального строительства в границах придорожной полосы автомобильной дороги, в течение тридцати дней со дня поступления указанного заявления. В уведомлении об отказе в согласовании строительства, реконструкции такого объекта, документации по планировке территории должны быть указаны все причины такого отказа.

Отказ в согласовании строительства, реконструкции объекта в границах придорожных полос автомобильных дорог, документации по планировке территории, предусматривающей размещение объекта капитального строительства в границах придорожных полос автомобильных дорог, допускается по следующим основаниям:

1) строительство, реконструкция объекта приведут к ухудшению видимости на автомобильной дороге и других условий безопасности дорожного движения;

2) строительство, реконструкция объекта приведут к невозможности выполнения работ по содержанию и ремонту автомобильной дороги и входящих в ее состав дорожных сооружений;

3) строительство, реконструкция объекта приведут к невозможности реконструкции автомобильной дороги в случае, если такая реконструкция предусмотрена утвержденными документами территориального планирования и (или) документацией по планировке территории (ст. 26 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ).

7.2. Прокладка, перенос или переустройство инженерных коммуникаций, их эксплуатация в границах придорожных полос автомобильной дороги осуществляются владельцами таких инженерных коммуникаций или за их счет при наличии согласия в письменной форме владельца автомобильной дороги и на основании разрешения на строительство, выдаваемого в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ (в случае, если для прокладки, переноса или переустройства таких инженерных коммуникаций требуется выдача разрешения на строительство). Это согласие должно содержать технические требования и условия, подлежащие обязательному исполнению владельцами таких инженерных коммуникаций при их прокладке, переустройстве, переносе, эксплуатации (ч.3 ст. 19 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ). В случае прокладки, переноса или переустройства инженерных коммуникаций в границах придорожных полос автомобильной дороги разрешение на строительство выдается администрацией Боханского муниципального района в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации. В случае, если прокладка, перенос или переустройство инженерных коммуникаций в границах полосы отвода и (или) придорожных полос автомобильной дороги влечет за собой реконструкцию или капитальный ремонт автомобильной дороги, ее участков, такие реконструкция, капитальный ремонт осуществляются владельцами инженерных коммуникаций или за их счет (ч.6 ст. 19 Федерального закона от 08.11.2007г № 257-ФЗ). Владельцы инженерных коммуникаций, осуществляющие их прокладку, перенос, переустройство, их эксплуатацию без согласия владельца автомобильной дороги, без разрешения на строительство (в случае, если для прокладки, переноса, переустройства таких инженерных коммуникаций требуется выдача разрешения на строительство) или с нарушением технических требований и условий, подлежащих обязательному исполнению, по требованию органа, уполномоченного на осуществление муниципального контроля и (или) владельца автомобильной дороги обязаны прекратить прокладку, перенос, переустройство инженерных коммуникаций, их эксплуатацию, осуществить снос незаконно возведенных сооружений, иных объектов и привести автомобильную дорогу в первоначальное состояние. В случае отказа от исполнения указанных требований владелец автомобильной дороги выполняет работы по ликвидации проложенных, перенесенных, переустроенных инженерных коммуникаций с последующей компенсацией затрат на выполнение этих работ за счет лиц, виновных в незаконных прокладке, переносе, переустройстве таких сооружений, иных объектов, в соответствии с законодательством Российской Федерации. Порядок осуществления владельцем автомобильной дороги мониторинга соблюдения владельцем инженерных коммуникаций технических требований и условий, подлежащих обязательному исполнению, устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно—правовому регулированию в сфере дорожного хозяйства (ч.7 ст. 19 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ).

7.3. В случаях строительства, реконструкции объектов дорожного сервиса в границах придорожных полос автомобильной дороги разрешение на строительство выдается администрацией Боханского муниципального района в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации.